



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

B-dul Primăverii nr. 22, sector 1, București, Tel: 0213143400 int.3000, Email: drparlament@gov.ro

...pentru Senatului
123 / 16 Febr 2026

Nr. 2602/2026

11-03-2026

L39 / (Către: L69; L104;

DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. Ia: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 5 martie 2026

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

L23 / 2026

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
1. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (Bp.647/2025);**

L39 / 2026

2. **Propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 673/2025);**

L40 / 2026

3. **Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.22 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (Bp.769/2025, L.104/2026);**

L69 / 2026

4. **Propunerea legislativă privind instituirea anului 2026 ca Anul Centenar al Partidului Național Țărănesc (Bp.725/2025, L.69/2026).**

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

23 / 16 1026

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare*, inițiată de domnul deputat PSD Ciunt Ionel împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp. 647/2025**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 54 al *Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, respectiv alin.(7), precum și modificarea Anexei 3 și a Anexei 3.35 din același act normativ, în sensul trecerii terenului aflat în domeniul public al statului, în suprafață de 2372 mp, din administrarea Stațiunii de Cercetare-Dezvoltare pentru Pomicultură Băneasa (SCDP Băneasa) în administrarea Institutului de Stat pentru Testarea și Înregistrarea Soiurilor (ISTIS).

II. Observații și propuneri

1. Potrivit art. 31 alin. (2) din *Legea nr.45/2009*, „*Suprafețele de teren cu destinație agricolă prevăzute în anexele la prezenta lege sunt bunuri aparținând domeniului public al statului, indispensabile cercetării-dezvoltării și multiplicării materialului biologic, cu excepția terenurilor retrocedate potrivit legii, iar construcțiile deținute de unitățile de cercetare-dezvoltare sunt bunuri aparținând domeniului public sau privat al statului și bunuri proprii, după caz, și se dau în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public care le dețin în prezent și care au ca obiect de activitate cercetarea-dezvoltarea în agricultură, pe toată durata existenței unităților, cu condiția păstrării obiectului de activitate.*”

De asemenea, potrivit art.2 alin. (2) lit.a) din *Legea fondului funciar nr.18/1991*¹, „*În funcție de destinație, terenurile sunt:*

a) *terenuri cu destinație agricolă, și anume:*

- *terenurile agricole productive - arabile, viile, livezile, pepinierele viticole, pomicole, plantațiile de hamei și duzi, pajiștile permanente, serele, solarele, rasadnițele și altele asemenea,*

- *cele cu vegetație forestieră, dacă nu fac parte din amenajamentele silvice, pașunile împădurite;*

- *cele ocupate cu construcții și instalații agrozootehnice, amenajările piscicole și de îmbunătățiri funciare, drumurile tehnologice și de exploatare agricolă, platformele și spațiile de depozitare care servesc nevoilor producției agricole,*

- *terenurile neproductive care pot fi amenajate în cadrul perimetrelor de ameliorare și folosite pentru producția agricolă;”.*

Astfel fiind, având în vedere prevederile² alin.(3) al art. 31 din *Legea nr.45/2009*, precum și faptul că suprafața ce urmează a fi transmisă în administrarea ISTIS este inclusă în anexele la *Legea nr.45/2009*, apreciem necesar a se clarifica regimul juridic al suprafeței ce urmează a fi transmisă în administrarea ISTIS, respectiv dacă aceasta are destinație agricolă, caz în care se impune reformularea normei propuse la pct. 1 din

¹ *Ale cărei reglementări reprezintă dreptul comun în materie funciară*

² *Potrivit căroră: „Terenurile date în administrarea instituțiilor și unităților de cercetare-dezvoltare de drept public și de utilitate publică sunt inalienabile, insesizabile, imprescriptibile și nu pot fi scoase din proprietatea publică și din administrarea unităților de cercetare-dezvoltare din agricultură și silvicultură decât prin lege, exceptând terenurile prevăzute la art. 6 alin. (3), precum și terenurile necesare realizării programelor de investiții de interes național în domeniul transporturilor, a căror dare în administrare se face cu respectarea prevederilor Legii nr. 213/1998 privind bunurile proprietate publică, cu modificările și completările ulterioare”*

inițiativa legislativă, în sensul instituirii unei derogări de la prevederile art.31 alin.(2) din lege.

2. Subsecvent celor anterioare, precizăm că sintagma „*teren neagricol*” inclusă în cuprinsul pct.1 al inițiativei legislative are un caracter echivoc, necorespunzând niciunei categorii de folosință a terenurilor, astfel cum acestea sunt clasificate prin prevederile art.2 lit.a) din *Legea nr.18/1991* și legislația subsecventă (a se vedea *Ordinul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară nr.600/2023 pentru aprobarea Regulamentului de recepție și înscriere în evidențele de cadastru și carte funciară*).

De asemenea, din corelarea cu cele prezentate în *Expunerea de motive* cu prevederile pct. 1 din inițiativa legislativă, rezultă că inițiatorii au în vedere determinarea suprafeței vizate prin aceasta prin raportare la suprafața măsurată (0,2372 ha). Astfel fiind, este necesar a se clarifica suprafețele menționate la pct. 2 și 3 din inițiativa legislativă, întrucât acestea nu au fost determinate prin rapoarte la suprafața măsurată prevăzută la pct.1, ci prin raportare la suprafața din acte (respectiv 0,2387 ha - indicată în cuprinsul *Expunerii de motive*). Subliniem, în acest context, faptul că la definitivarea intenției de reglementare se impune a se clarifica dacă suprafața de 430 ha³ menționată în anexele *Legii nr.45/2009* a fost determinată prin măsurare sau dacă ea rezultă din acte, astfel încât diminuarea corespunzătoare a suprafeței ce rămâne în administrarea SCDP Băneasa să fie determinată prin raportare la același reper (respectiv suprafața măsurată sau, după caz, suprafața din acte a terenurilor aflate în administrarea sa).

3. Referitor la pct.2 al inițiativei legislative, considerăm necesar să se corecteze eroarea materială din "429,7613 ha" în "429,7628 ha", având în vedere că la poziția nr.26 din Anexa 3 la *Legea nr.45/2009*, se regăsește o suprafață de 430 ha în administrarea SCDP Băneasa, iar prin inițiativa legislativă se propune trecerea unei suprafețe de 0,2372 ha (suprafață măsurată) din administrarea SCDP Băneasa în administrarea ISTIS.

4. Având în vedere că Anexa 3 din *Legea nr.45/2009*, cuprinde stațiunile de cercetare-dezvoltare care funcționează în subordinea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești"

³ și care urmează a fi diminuată cu suprafața ce face obiectul prezentului demers.

(inclusiv SCDP Băneasa - nr. crt. 26), propunem corectarea totalului Anexei 3, de la pct. 3 al inițiativei legislative, în sensul evidențierii întregii suprafețe de teren prezente în *Legea nr.45/2009*, care se va diminua cu suprafața de 0,2372 ha (suprafață care se transmite la ISTIS).

5. Propunem modificarea Anexei 3.35 din inițiativa legislativă (prin care se propune înlocuirea Anexei 3.35 din *Legea 45/2009*) prin diminuarea cu suprafața de 0,2372 ha (suprafață măsurată), aceasta fiind diminuată în forma inițiativei legislative cu suprafața de 0,2387 ha (suprafață din acte). Totodată, în urma modificării, se va avea în vedere și modificarea totalului anexei.

6. Considerăm că este necesar a se asigura corelarea titlului cu intervențiile ce urmează a fi realizate asupra *Legii nr.45/2009* (acestea vizând nu doar completarea, ci și modificarea legii).

7. Se impune verificarea formulei de atestare a autenticității actului normativ sub aspectul încadrării sale în categoria legilor ordinare, întrucât acesta face parte din categoria legilor organice.

8. Pentru a asigura corelarea cu intenția de reglementare exprimată în *Expunerea de motive*, apreciem necesar ca inițiativa legislativă să prevadă destinația terenurilor ce urmează a fi trecute în administrarea ISTIS și, eventual, sancțiunea aplicabilă în cazul nerespectării destinației stabilite.

Semnalăm, în acest context, considerentele reținute de către Curtea Constituțională, prin *Decizia nr.285/2023*, potrivit căroră: „50. Este adevărat că, în cadrul fixat de Constituție, legiuitorul are dreptul suveran de a reglementa regimul juridic al unor bunuri, așa cum apreciază adecvat situațiilor din practică (a se vedea, în acest sens, *Decizia Curții Constituționale nr.563 din 8 iulie 2020, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.765 din 21 august 2020, paragraful 22*). Însă asigurarea protecției constituționale a proprietății publice, impusă de art.136 alin.(2) Constituție, potrivit căruia proprietatea publică este garantată și ocrotită de lege, implică reglementarea unor proceduri și garanții adecvate. În acest sens, sub aspectul protecției dreptului de proprietate publică, raportat la domeniul de reglementare, Curtea Constituțională a examinat constituționalitatea unor prevederi legale inclusiv prin prisma existenței unor garanții pentru ducerea la îndeplinire

a finalității urmărite prin transferul realizat cu privire la bunurile aflate în proprietatea statului (a se vedea, spre exemplu, Decizia nr.563 din 8 iulie 2020, precitată, paragraful 28, sau Decizia nr.139 din 3 martie 2021, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.302 din 25 martie 2021, paragraful 120).

51. Numai în acest fel se asigură respectarea cerinței păstrării unui just echilibru între scopul urmărit și mijloacele folosite, impus de realizarea interesului general al societății în apărarea și garantarea dreptului de proprietate publică a statului, și se dă eficiența principiilor specifice dreptului de proprietate publică, consacrate de art.285 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, și anume: prioritatea interesului public, protecția și conservarea, gestiunea eficientă, transparența și publicitatea."

9. Precizăm, în raport de circumstanțele de drept și de fapt învederate în cuprinsul *Expunerii de motive*, faptul că aceasta nu este însoțită de înscrisuri relevante pe baza cărora să poată fi determinat regimul juridic al terenului vizat, acordul autoritaților/instituțiilor implicate sau datele cadastrale menționate în Anexa nr.3.35 de la pct.4, astfel cum este modificată prin prezentul demers.

De asemenea, considerăm necesară și prezentarea extraselor de Carte funciară pentru suprafețele de terenuri care fac obiectul prezentei inițiative legislative.

10. Având în vedere că prin aplicarea prevederilor inițiativei legislative s-ar modifica și Anexa nr.3 la *Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare*, precizăm următoarele:

- în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, la nr. MF 108348 (număr MF indicat în Anexa 3.35) se regăsește o suprafață de teren de 429,9640 ha, aflată în administrarea Agenției Domeniilor Statului;

- în Anexa 3.35 din *Legea nr.45/2009*, la nr. MF 108348 se regăsește o suprafață minimă de teren indispensabilă activității de cercetare-dezvoltare de 430 ha aflată în administrarea SCDP Băneasa;

- prin inițiativa legislativă se propune trecerea unei suprafețe de teren din administrarea SCDP Băneasa în administrarea ISTIS (suprafață

identificată în cuprinsul Anexei 3.35 din *Legea nr.45/2009*, cu modificările și completările ulterioare, - înscrisă la nr. MF 108348).

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,
Ilie Gavril BOLOJAN
PRIM-MINISTRU



Domnului senator Mircea ABRUDEAN

Președintele Senatului